

TÓM TẮT TỔNG QUAN

Vào ngày 20 tháng 4 năm 2010, giàn khoan di động *Deepwater Horizon (DWH)* phát nổ, gây thiệt hại về người và làm tràn khoảng 3,19 triệu thùng (134 triệu gallon) dầu từ giếng dầu Macondo thuộc công ty BP Exploration and Production Inc. (BP). Dầu lan từ đáy biển và loang ra bề mặt và môi trường gần bờ từ Texas đến Florida, dẫn đến sự tổn thương diện rộng cho tài nguyên thiên nhiên. Các hành động ứng phó, bao gồm dọn dẹp và ngăn dầu lan đến các nguồn tài nguyên nhạy cảm, đã được thực hiện; tuy nhiên, nhiều trong số các hành động này có tác động phụ đến môi trường và tài nguyên thiên nhiên. Là một phần của thỏa thuận 2016, BP đã đồng ý bồi thường tổng cộng 8,1 tỷ đô la thiệt hại tài nguyên thiên nhiên (bao gồm kinh phí Phục hồi Sớm) trong thời gian 15 năm, và thêm tới 700 triệu đô la cho quản lý thích ứng hoặc giải quyết các tổn thương đối với các tài nguyên thiên nhiên hiện chưa được xác định nhưng có thể xuất hiện trong tương lai. Thỏa thuận này quy định rõ kinh phí cho từng Khu vực Phục hồi và Loại hình Phục hồi.

Nhóm Ủy viên Thực hiện Louisiana¹ (viết tắt là LA TIG) đã thực hiện nỗ lực lập kế hoạch phục hồi này nhằm góp phần khôi phục các tài nguyên và dịch vụ ở môi trường sống đất ngập nước, ven biển và gần bờ bị tổn thương do sự cố tràn dầu *DWH*, đặc biệt là ở Lưu vực Barataria, Louisiana. Mục đích phục hồi, như đã thảo luận trong tài liệu này và được nêu chi tiết đầy đủ hơn trong Kế hoạch Đánh giá và Phục hồi Thiệt hại Theo Chương trình Chính thức và Báo cáo Tác động Môi trường Theo Chương trình Chính thức² (viết tắt là PDARP/PEIS Chính thức) (Ủy viên *DWH*, 2016), là phục hồi môi trường và cộng đồng trước những tổn thương do sự cố tràn dầu gây ra bằng cách thực hiện các hành động phục hồi đưa những tài nguyên và dịch vụ bị tổn thương trở lại tình trạng ban đầu và đền bù cho những tổn thất tạm thời theo Đạo luật Ô nhiễm dầu năm 1990 (OPA) và các quy định liên quan về đánh giá thiệt hại tài nguyên thiên nhiên (NRDA). PDARP/PEIS Chính thức cấp tiền cho các TIG đề xuất dự án phục hồi theo giai đoạn trên nhiều kế hoạch phục hồi. LA TIG trước đây đã chuẩn bị bản *Kế hoạch Phục hồi Chiến lược và Đánh giá Môi trường #3: Phục hồi Môi trường sống Đất ngập nước, Ven biển và Gần bờ ở Lưu vực Barataria (SRP/EA #3 Giai đoạn I Chính thức)* làm kế hoạch giai đoạn đầu, lựa chọn các phương án dự án để lên kỹ thuật và thiết kế (E&D) cho đến thời điểm nào trong quá trình E&D có đủ thông tin để thực hiện phân tích OPA và NEPA sâu hơn trong kế hoạch giai đoạn hai. Một trong những dự án được chọn cho E&D trong SRP/EA #3 Giai đoạn I Chính thức là Tạo Đầm lầy Barataria Quy mô lớn - Hợp phần Thương lưu Barataria (LSBMC-UBC). Các phương án thiết kế được phát triển trong quá trình E&D cho dự án LSBMC-UBC hiện đang ở giai đoạn mà các hoạt động xây dựng đề xuất có thể được phân tích theo OPA và NEPA trong kế hoạch phục hồi giai đoạn hai. Do đó, trong Dự thảo Kế hoạch Phục hồi và Đánh giá Môi trường #3.3 Giai đoạn I Tạo Đầm lầy Quy mô lớn: Hợp phần Thương lưu Barataria này (Dự thảo RP/EA #3.3), TIG Louisiana đề xuất hoàn thiện và thực hiện phương án thiết kế ưu tiên để xây dựng dự án.

NOAA là Ủy viên liên bang đứng đầu để chuẩn bị Dự thảo RP/EA #3.3 này theo NEPA. Các cơ quan tiểu bang và liên bang của LA TIG đang đóng vai trò là các cơ quan hợp tác cho mục đích tuân thủ NEPA trong việc phát triển Dự thảo RP/EA #3.3 này. Theo mục 40 CFR §1506.3(a), mỗi cơ quan trong số ba cơ quan hợp tác liên bang (DOI, USEPA, và USDA) tham gia vào LA TIG sẽ đánh giá phân tích của NEPA xem có đủ đáp ứng các tiêu

¹ TIG LA bao gồm bốn cơ quan liên bang: Bộ Thương mại Hoa Kỳ (DOC), do Cơ quan Quản lý Đại dương và Khí quyển Quốc gia (NOAA) đại diện; Bộ Nội vụ Hoa Kỳ (DOI), do Cơ quan Bảo vệ Cá và Động vật Hoang dã Hoa Kỳ (USFWS), Cục Công viên Quốc gia (NPS), và Cục Quản lý Đất đai (BLM) đại diện; Bộ Nông nghiệp Hoa Kỳ (USDA); và Cơ quan Bảo vệ Môi trường Hoa Kỳ (USEPA).

² PDARP/PEIS Chính thức và Hồ sơ Quyết định (ROD) có thể xem tại: <https://www.gulfspillrestoration.noaa.gov/restoration-planning/gulf-plan/>

chuẩn được quy định trong những quy trình thực hiện của riêng NEPA hay không và đưa ra quyết định là có chấp nhận phân tích này trong RP/EA không. Việc thông qua đánh giá môi trường sẽ được thực hiện bằng chữ ký trên văn bản quyết định của NEPA có liên quan.

Dự thảo RP/EA #3.3 này theo cấp bậc, và dựa trên, SRP/EA #3 Giai đoạn I Chính thức và phù hợp với PDARP/PEIS Chính thức và Hồ sơ Quyết định (ROD), OPA, và Đạo luật Chính sách Môi trường Quốc gia năm 1969 (NEPA). LA TIG đã chuẩn bị Dự thảo RP/EA #3.3 này để (1) thông báo cho công chúng về các nỗ lực lập kế hoạch phục hồi DWH NRDA của mình, và (2) trình bày phân tích về những lợi ích phục hồi tiềm năng và hậu quả môi trường của các phương án thiết kế trong Dự thảo RP/EA #3.

Trong Dự thảo RP/EA #3.3 này, LA TIG đã xác định và đánh giá ba phương án thiết kế để tạo và khôi phục đầm lầy ở Lưu vực Barataria và Phương án Không Hành động. Các phương án đều phù hợp với phương pháp tiếp cận phục hồi được mô tả trong Bản PDARP/PEIS Chính thức (Ủy viên DWH, 2016) đối với Loại hình Phục hồi Môi trường sống Đất ngập nước, Ven biển, và Gành bờ cho Khu vực Dự án Louisiana. Tất cả ba phương án thiết kế tạo đầm lầy sẽ đáp ứng các mục đích và mục tiêu phục hồi của LA TIG, giảm thiểu và ngăn chặn sự tổn thương trong tương lai đối với các tài nguyên phụ thuộc vào cửa sông, và mang lại lợi ích cho nhiều tài nguyên bằng cách khôi phục một loạt các chức năng và dịch vụ sinh thái. Việc tạo đầm lầy theo cả ba phương án thiết kế sẽ dẫn đến tổn thương kép do hoạt động xây dựng như nạo vét và/hoặc đổ lấp lên trên môi trường sống tầng đáy và sự xáo trộn tương ứng của các môi trường sống khác. Phương án 2 sẽ dẫn đến việc tạo ít đầm lầy hơn Phương án 1 hoặc Phương án 3. Phương án 3, vì đòi hỏi nhiều trầm tích hơn, cũng sẽ cần hai giai đoạn xây dựng (so với một giai đoạn trong Phương án 1 và 2) và sẽ có tổn thương kép lớn hơn, cũng như nguy cơ chậm trễ trong xây dựng, khi so sánh với các phương án khác. Phương án Không Hành động sẽ dẫn đến mất đất ven biển liên tục và gia tăng trong phần Lưu vực Barataria và sau đó mất "một phần năm nữa diện tích đất ngập nước của lưu vực ... đến năm 2045" (LCWCTRF, 1993). Dự thảo RP/EA #3.3 này cũng bao gồm Dự thảo Kế hoạch Theo dõi và Quản lý Thích ứng cho Phương án Ưu tiên, như Phụ lục D của tài liệu này. Sau khi đánh giá ba phương án thiết kế và Phương án Không Hành động, LA TIG đề xuất một phương án (Phương án 1) là phương án thực hiện ưu tiên, với tổng chi phí ước tính là 176 triệu đô la. Giải pháp Ưu tiên sẽ tạo ra khoảng 1.207 mẫu đầm lầy liên triều trong khoảng 26 tháng bằng cách lấp đầy các khu vực tạo đầm lầy đã kè bằng khoảng 10,6 triệu thước khối trầm tích từ các nguồn tái tạo của Sông Mississippi. Công chúng được khuyến khích đánh giá và nhận xét cho Dự thảo RP/EA #3.3 này. Sau thông báo công khai, Dự thảo RP/EA #3.3 sẽ có thời hạn là 30 ngày cho công chúng đóng góp ý kiến. Thời hạn gửi ý kiến bằng văn bản được quy định trong thông báo công khai được công bố trên *Tạp chí Đăng ký Liên bang* và trang web của Hội đồng Ủy viên DWH. Ý kiến nhận xét phải có dấu bưu điện không quá 30 ngày tính từ ngày bắt đầu giai đoạn lấy ý kiến. Ý kiến đóng góp về Dự thảo RP/EA #3.3 có thể được gửi bằng một

trong các phương pháp sau:

- Trực tuyến: <http://www.gulfspillrestoration.noaa.gov/restoration-areas/louisiana>
- Gửi thư (bản cứng), tới địa chỉ Cơ quan Bảo vệ Cá và Động vật Hoang dã Hoa Kỳ, P.O. Box 29469, Atlanta, GA 30345. Xin lưu ý rằng thông tin nhận dạng cá nhân có trong các ý kiến đóng góp gửi đi (ví dụ: địa chỉ, số điện thoại, địa chỉ email, v.v.) có thể sẽ được công khai.
- Đề suất trực tiếp tại hội thảo trực tuyến diễn ra ngày 2 tháng 4 năm 2020.

LA TIG sẽ tổ chức một hội thảo trực tuyến công khai để tạo điều kiện cho công chúng nhận xét và cho ý về Dự thảo RP/EA #3.3 này. Ngày và giờ của hội thảo được nêu rõ trong thông báo đăng trên *Tạp chí Đăng ký Liên bang* cũng như trên trang web của Hội đồng Ủy viên DWH. Sau khi kết thúc giai đoạn lấy ý kiến công chúng,

LA TIG sẽ xem xét tất cả các ý kiến nhận được và sau đó hoàn thiện Dự thảo RP/EA #3.3. Nếu thích hợp, NOAA sẽ chuẩn bị một văn bản Không Phát hiện Tác động Đáng kể (FONSI). Sau khi có tóm tắt về các ý kiến nhận được, phản hồi của LA TIG, và bất cứ thay đổi nào được thực hiện cho Dự thảo RP/EA #3.3 sẽ được đưa vào RP/EA #3.3 Chính thức.

Nhìn chung, Dự thảo RP/EA #3.3 này nhằm cung cấp cho công chúng những thông tin và phân tích cần thiết để cho phép công chúng đưa ra những đánh giá và đóng góp có ý nghĩa về đề xuất thực hiện dự án LSBMC-UBC của LA TIG. Cuối cùng, Dự thảo RP/EA #3.3 này và cơ hội tương ứng để công chúng xem xét và cho ý kiến về tài liệu này nhằm định hướng TIG LA lựa chọn một phương án thực hiện đáp ứng tốt nhất mục đích và nhu cầu của Dự án Đề xuất, như đã tóm tắt ở trên và mô tả chi tiết hơn trong các phần tiếp theo của tài liệu này.